



Центр научно-технической информации и библиотек
– филиал ОАО «РЖД»

Дифференцированное Обеспечение Руководства

31/2021

Снижение платы за доступ к инфраструктуре в целях поддержки операторов грузовых перевозок

В сентябре 2020 года Европейский парламент и Совет ЕС официально приняли регламент, позволив государствам-членам отменить или снизить сумму оплаты за доступ к железнодорожным путям и бронирование, а также упростить правила наценки, применяемые при использовании европейских железнодорожных сетей. Этот инструмент поддержки применен для оказания помощи операторам, пострадавшим от падения объемов перевозок и доходов во время пандемии коронавируса. По данным Сообщества европейских железных дорог и инфраструктурных компаний (CER), потери доходов железнодорожной отрасли стран ЕС из-за пандемии в 2020 г. предварительно оценивают в 26 млрд евро, из них на долю операторов пассажирских перевозок приходится 24 млрд евро. Потери операторов грузовых перевозок не столь масштабны, они недополучили 12% доходов (2 млрд евро) по сравнению с 2019 г.

«Целевые чрезвычайные правила обеспечат постоянную работу железнодорожного транспорта, снизив риск банкротств, связанных с COVID-19, в секторе, который сильно пострадал от отсутствия спроса на транспортные услуги», – сказал г-н Андреас Шойер, федеральный министр транспорта и цифровой инфраструктуры Германии и президент Совета. – «Чтобы обеспечить справедливое отношение к операторам, меры по оказанию помощи будут применяться строго нейтрально, экономически обоснованно и прозрачно. Устойчивый железнодорожный сектор является ключом к достижению климатических целей ЕС и обеспечению сообщения по всей Европе и является одним из главных приоритетов в период председательства Германии».

Предполагалось, что первоначальный период для применения этого инструмента продлится до 31 декабря 2020 года, причем его использование возможно задним числом – с 1 марта. При этом Европейской комиссии были даны полномочия продлить срок действия регламента, «если неблагоприятные условия сохранятся». В настоящее время действие этой льготы продлено до 31 июня 2021 г. Не исключается ее пролонгация до 14 апреля 2022 г.

Государства – члены ЕС и их железнодорожные компании могут по своему усмотрению применять правила как для пассажирских, так и для грузовых перевозок. Однако они обязаны информировать Европейскую комиссию о любых принимаемых ими решениях.

В обычных условиях плата за доступ для пассажирских и для грузовых операторов не должна опускаться ниже затрат, непосредственно понесенных в результате эксплуатации поездов. Управляющие инфраструктурой могут взимать надбавки и с прибыльных рыночных сегментов, а также за резервирование пути для оптимизации использования пропускной способности, что в текущих обстоятельствах регуляторы посчитали неуместным.

Признавая, что отказ от сборов приведет к убыткам для управляющих инфраструктурой, регламент предусматривает, что правительства государств-членов должны выплатить им компенсацию к концу 2021 года. Будет ли Евросоюз субсидировать или кредитовать эти издержки, пока не ясно.

Европейская ассоциация железнодорожных грузоперевозок (ERFA) приветствовала это решение. «ERFA считает, что отмена или снижение сборов за доступ к железнодорожным путям является наиболее подходящим механизмом. Так государства-члены поддержат всю отрасль, а не отдельных операторов, поскольку такие меры одинаково выгодны для всех операторов», – говорится в заявлении ассоциации. «У государств-членов теперь есть важный инструмент для поддержки сектора железнодорожных грузовых перевозок, и ERFA призывает все государства-члены действовать на опережение при внедрении положений этого постановления».

Разрешением ЕС уже воспользовались в Австрии, Франции, Германии, Люксембурге и Нидерландах.

Так, Министерством транспорта Австрии было предписано Федеральным железным дорогам страны (ÖBB) уже с 8 октября 2020 года снизить плату за доступ к инфраструктуре для операторов грузовых перевозок. Эта мера распространяется также на пассажирские перевозки, выполняемые ÖBB и частным оператором Westbahn в сообщении Вена – Зальцбург и ÖBB в сообщении Мюнхен – Верона через Инсбрук.

В апреле 2020 г. правительство Австрии согласовало заключение временного контракта на оказание социально необходимых услуг (PSO) с

ÖBB и Westbahn, охватывающего перевозки с часовым тактом в коридоре Вена – Зальцбург в условиях пандемии. Впервые оба оператора получили возможность работать на равных условиях, причем каждый обслуживал поезда с двухчасовым тактом.

Заключенный на срок 3 месяца договор был продлен до 7 октября, за это время компании получили помошь со стороны государства (порядка 50 млн евро).

Однако, по оценке Westbahn, снижения инфраструктурной платы недостаточно для оказания коммерчески жизнеспособных услуг. Оператор подтвердил планы по сокращению трети сотрудников. Населенность поездов Westbahn упала на 85 – 90 % в марте-апреле 2020 года, когда по будням в расписании было 17 поездов Вена – Зальцбург и 18 – в обратном направлении. Сейчас число поездов между Веной и Зальцбургом в рабочие дни уменьшено до 13 и до 11 – в выходные.

Во Франции также были отменены сборы до конца 2020 года, а кроме того предполагается снизить оплату для операторов вдвое на весь 2021 год, если это будет разрешено европейскими регуляторами. Ожидается, что отказ от взимания платы за доступ грузовых операторов к инфраструктуре обойдется правительству страны примерно в 63 млн евро в год. Однако эта мера должна способствовать увеличению привлекательности железнодорожного транспорта и переходу части автомобильных грузов на железнную дорогу в 2021 году, что также существенно снизит вредные выбросы в атмосферу.

Федеральным бюджетом Германии на 2020 год было предусмотрено 40 млн евро на софинансирование платы за пользование инфраструктурой, такой как подъездные пути, устройствами формирования и расформирования составов поездов. На 2021 год в бюджет заложено на это 39,85 млн евро. Чем больше железнодорожные предприятия используют эти объекты, тем на большую помошь они могут рассчитывать. Основная часть средств поступит в грузовую транспортную компанию железных дорог Германии DB Cargo как крупнейшего пользователя сортировочными устройствами. Компенсация за пользование устройствами формирования/расформирования железнодорожных составов вдвое больше, чем за пользование подъездными путями.

Правительство Бельгии также намерено оказать поддержку индустрии железнодорожных грузоперевозок, заявил вице-премьер правительства и министр мобильности страны. В перечень мер поддержки входит: снижение на полгода тарифов на доступ железнодорожных операторов на федеральную сеть железных дорог, отмена платы за бронирование ниток графика и отказ от

бронирований. Согласованные меры вступают в силу задним числом, с 1 января 2021 года, и будут действовать до 30 июня т.г.

Правительство Бельгии рассчитывает, что стоимость этой программы составит 6,8 млн евро. Министр сообщил, что при необходимости объем финансирования может быть увеличен, а действие мер поддержки – продлено.

Однако, есть и другие примеры поддержки железнодорожных грузовых перевозок, такие как недавнее объявление о предлагаемом повышении платы за доступ к железнодорожным путям в Польше с 2022 года.

Многие страны на сегодняшний день не приняли никаких мер, и важно, чтобы государства-члены, которые еще не предприняли никаких действий, сделали это, отмечают в ERFA.

*Источники: материалы сайтов unece.org; railwaygazette.com, 12.02.2021; index1520.com; ресурса Global Railway Review.
Der Eisenbahningenieur. – 2020. – № 12. – S. 52*